



*Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială*

Nr. XXVII/5/18.02.2025

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/15/18.02.2025

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Nr. LXXI/13/18.02.2025

**RAPORT COMUN
asupra**

**Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2025 pentru
modificarea și completarea unor acte normative din domeniul transportului rutier
(L20/2025)**

În conformitate cu prevederile Regulamentului Senatului, republicat, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru transporturi și infrastructură**, prin adresa nr. **L20/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun, asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul transportului rutier**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative din domeniul transportului rutier, vizând clarificarea anumitor aspecte privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, verificarea aparatelor de înregistrare a perioadelor de conducere, pauzelor și a perioadelor de odihnă ale conducătorilor auto, precum și finanțarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.

Consiliul Legislativ a transmis **avizul favorabil** cu nr. 25/31.01.2025.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au avizat **favorabil**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile asupra proiectului de act normativ, au participat reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Membrii comisiilor au dezbătut proiectul de lege în data de **18 februarie a.c.**, în ședințe separate, la sediul Senatului și online, și au hotărât, cu **majoritate de voturi**, întocmirea unui **raport de admitere**. De asemenea, **amendamentele** depuse au fost **adoptate cu majoritate voturi** și se regăsesc în Anexa la prezentul raport.

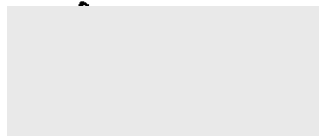
În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru transporturi și infrastructură supun spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

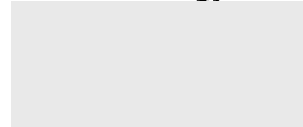
Președinte,

Senator Marius HUMELNICU



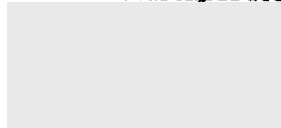
Secretar,

Senator Dorina BARCARI



Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



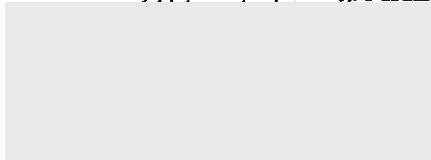
Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



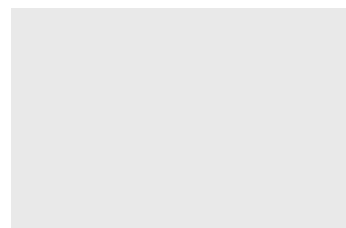
Președinte,

Senator Liviu-Lucian MAZILU



Secretar,

Senator Marius BODEA



AMENDAMENTE ADMISE

1a

**Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative
din domeniul transportului rutier
(L20/2025)**

Nr. crt.	Textul Ordonanței 5/2025 în vigoare	Text în vigoare - OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	Amendamente admise	Observații
1.		<p>Art. 6. (1) Drumurile de interes național aparțin proprietății publice a statului și cuprind drumurile naționale, care asigură legăturile cu capitala țării, cu reședințele de județ, cu obiectivele de interes național, între ele, precum și cu țările vecine, și pot fi clasificate ca: (...)</p>	<p>După Art. I se introduce un Art. nou, Art I¹ cu următorul cuprins:</p> <p>Art I¹ Ordonanța guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:</p> <p>1.Litera d) a alineatului (1) din articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">- nemodificat</p>	<p>-amendamente adoptate cu majoritate de voturi</p> <p>Ca urmare a aderării României la Spațiul Schengen terestru, raportat la prevederile art. 24 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016, precum și a dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1708/2024, este necesar a se alinia legislația națională referitoare la definirea drumurilor naționale care anterior aderării României la Spațiul Shengen terestru, asigurau legătura cu punctele de control pentru trecerea frontierei, astfel încât acestea să cuprindă drumurile</p>

		<p>d) drumuri naționale principale:</p> <p>(i) drumuri naționale care asigură legătura capitalei țării cu orașele reședință de județ, legăturile dintre acestea, legăturile cu obiectivele militare, astfel cum sunt definite la art. 3 lit. h) din Legea nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu punctele de control pentru trecerea frontierei de stat a României;</p> <p>(ii) alte drumuri naționale pe care la ultimul recensământ de circulație s-a înregistrat un volum de trafic mediu zilnic anual mai mare de 3.500 vehicule fizice/24 de ore sau mai mare de 4.500 vehicule etalon autoturisme/24 de ore;</p>	<p>"d) drumuri naționale principale:</p> <p>(i) -nemodificat</p> <p>(ii) Nemodificat, devine (iii)</p> <p>Se introduce un nou (ii) cu următorul cuprins:</p> <p>(ii) drumurile naționale care asigură legăturile cu statele vecine și interconectează drumurile transfrontaliere situate în interiorul spațiului Schengen terestru.</p> <p>(iii) alte drumuri naționale pe care la ultimul recensământ de circulație s-a înregistrat un volum de</p>	<p>naționale principale ce interconectează drumurile transfrontaliere din interiorul spațiului Shengen terestru.</p>
--	--	---	---	--

		<p>Art. 40¹. - Tarifele prevăzute de prezenta ordonanță se constituie ca venituri proprii pentru proiectarea, administrarea, exploatarea, întreținerea, repararea și modernizarea drumurilor publice, astfel: (...) b) ale administratorului drumurilor de interes național, pentru tarifele suplimentare de acces;</p>	<p>trafic mediu zilnic anual mai mare de 3.500 vehicule fizice/24 de ore sau mai mare de 4.500 vehicule etalon autoturisme/24 de ore;"</p> <p>Amendament propus de domnii senatori: MAZILU Liviu-Lucian, RUJAN Ion-Cristinel HUMELNICU Marius</p> <p>2.La art. 22² se introduce un alin nou, alin (5) cu următorul conținut: (5) Pe perioada delegării temporare a dreptului de administrare în condițiile art. 22¹, alin. (3), sectoarele de drum preluate în administrare de către Autoritățile Publice Locale, se clasifică și în categoria funcțională a drumurilor de interes județean, sau de interes local, după caz.</p> <p>Amendament al domnului senator PNL Petrică Lucian Rusu</p> <p>3.Litera b) a articolului 40¹ se abrogă.</p> <p>Se abrogă</p>	<p>Începând cu data de 1 ianuarie 2025, România a aderat la Spațiul Schengen și cu granițele terestre, conform dispozițiilor Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din data de 09.03.2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu Decizia (UE) 2024/ 3212 a Consiliului Uniunii Europene din data de 12.12.2024 privind stabilirea datei pentru eliminarea controalelor asupra controalelor la frontierele terestre interne cu și între Republica Bulgaria și România.</p>
--	--	--	---	--

			<p>Amendament propus de domnii senatori: MAZILU Liviu-Lucian, RUJAN Ion-Cristinel HUMELNICU Marius</p>	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 1708/2024 au fost stabilite măsuri organizatorice pentru eliminarea obstacolelor din calea traficului la punctele de trecere a frontierelor interne cu Ungaria și Republica Bulgaria, și închiderea definitivă a punctelor de trecere a frontierei de stat a României situate pe frontiera internă a Uniunii Europene.</p> <p>Anterior intrării României în Spațiul Schengen terestru, personalul C.N.A.I.R. – S.A. din punctele de frontieră, suplimentar controlului specific prin cântărire și măsurare a vehiculelor de transport internațional de marfă, asigură totodată verificarea și vizarea documentului care permite accesul la rețeaua rutieră pe sensul de intrare/ieșire în/din România, astfel:</p> <p>1.1. pentru toate vehiculele de transport marfă înmatriculate în state Non UE, având MTMA > 3,5 tone;</p> <p>1.2. pentru toate vehiculele de transport marfă înmatriculate în state UE, având MTMA > 3,5 tone, numai la frontiera externă a României.</p> <p>Având în vedere ca documentul în baza căruia se permite accesul la rețeaua rutieră din România este valabil pentru operatorul de transport care deține vehiculul trăgător, dacă acordurile rutiere bilaterale și multilaterale la care România este parte nu prevăd altfel, personalul C.N.A.I.R. – S.A. din punctele de frontieră la granița cu Bulgaria și Ungaria solicită conducătorului auto contractul standard de transport pentru mărfurile livrate internațional pe cale rutieră, respectiv scrisoarea de trăsură denumită și CMR, document ce detaliază informații privind părțile implicate (expeditor, transportator și beneficiar), masa și natura încărcăturii, locul de încărcare/descărcare, esențiale în stabilirea tipului de trafic, respectiv direct, tranzit sau terță țară pentru</p>
--	--	--	--	---

				<p>verificarea conformității cu documentului de transport corespunzător.</p> <p>Pentru vehiculele aflate în trafic rutier internațional de marfă înmatriculate într-un stat cu care România nu are încheiat acord bilateral sau care nu prezintă un document de acces valabil pentru tipul de trafic efectuat, se aplică tariful pentru autorizarea accesului la rețeaua rutieră prevăzut în anexa nr. 2 la Ordinul ministrului transporturilor nr. 1836/2018 pentru aprobarea unor tarife aplicate de Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A., cu modificările și completările ulterioare, valabil o cursă având o singură intrare și ieșire în/din România.</p> <p>Drept consecință imediată a intrării României în Spațiul Schengen terestru a fost eliminarea din activitatea specifică C.N.A.I.R. – S.A. a controlului sistematic efectuat asupra vehiculelor de transport internațional de marfă la granița cu Bulgaria și cu Ungaria, devenind astfel imposibilă reconstituirea trasabilității transportului pe teritoriul României, de la punctul de intrare în țară sau de la ultimul punct de descărcare, deci a efectuării activității de verificare și vizare a documentului care permite accesul la rețeaua rutieră pe sensul de intrare/ieșire în/din România, astfel încât să poată fi stabilite tarifele suplimentare prevăzute la art. 411, alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, orice impunere la plată pe sensul de ieșire printr-un punct de frontieră amplasat la granița externă UE în lipsa unor informații reale și corecte de pe sensul de intrare, este fără temei.</p> <p>Este imperios necesară adoptarea unei măsuri în regim de urgență care să modifice textul actual de lege, în strictă conformitate cu art. 24 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din data de 09.03.2016 cu</p>
--	--	--	--	--

				<p>privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), cu modificările și completările ulterioare, în sensul abrogării prevederilor referitoare la verificarea și vizarea documentului care permite accesul la rețeaua rutieră pe sensul de intrare/ieșire în/din România, pentru toate vehiculele de transport marfă, indiferent de statul de înmatriculare și de granița internă sau externă UE.</p> <p>Totodată, ținând cont de faptul că o dată cu eliminarea controlului la unele dintre punctele trecere a frontierei de stat, ca urmare a intrării României în Spațiul Schengen terestru, se poate ca unii operatori de transport să nu se supună procedurii de autorizare a circulației vehiculelor cu depășiri de mase și/sau dimensiuni sau de a solicita autorizații speciale sub limita valorilor reale de mase și dimensiuni.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește adoptarea unor măsuri în scopul evitării posibilității tranzitării României de către vehicule cu înălțimi mai mari decât restricțiile instituite pe anumite sectoare de drumuri naționale.</p> <p>Masele și dimensiunile maxime ale vehiculelor rutiere destinate transportului de mărfuri și de călători, admise în circulație în țările membre ale Uniunii Europene, sunt prevăzute în Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, prevederi transpuse în legislația națională în Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Statele membre trebuie să ia măsuri specifice cu scopul identificării vehiculelor sau ansamblurilor de</p>
--	--	--	--	--

		<p>Art. 41¹. (1) Pentru vehiculele înmatriculate sau înregistrate în alte state, care fac obiectul prevederilor acordurilor rutiere bilaterale încheiate cu alte state, administratorul drumurilor de interes național aplică tarife suplimentare de acces la rețeaua de drumuri de interes național, în conformitate cu prevederile acordurilor bilaterale respective, încheiate cu statele în care sunt înmatriculate sau înregistrate vehiculele și coroborate cu reglementările naționale în vigoare. Tarifele suplimentare de acces la rețeaua de drumuri de interes național se aprobă prin</p>	<p>4.Alineatul (1) a articolului 41¹ se abrogă.</p> <p>-Se abrogă</p> <p>Amendament propus de domnii senatori: MAZILU Liviu-Lucian, RUJAN Ion-Cristinel HUMELNICU Marius</p>	<p>vehicule în circulație asupra cărora există suspiciuni de depășire a greutății maxime autorizate și care, prin urmare, ar trebui verificate de autoritățile lor competente în vederea asigurării conformității cu cerințele prevăzute de aceasta directivă.</p> <p>Directiva nr. 96/53/CE prevede posibilitatea utilizării sistemelor automate pentru stabilirea maselor și pentru aplicarea de sancțiuni dacă aceste sisteme automate sunt certificate, iar fiecare stat membru al Uniunii Europene are obligația să efectueze în fiecare an calendaristic un număr adecvat de controale privind greutatea vehiculelor, proporțional cu numărul total de vehicule aflate în circulație anual pe teritoriul său.</p> <p>Justificare potrivit punctului 2.</p>
--	--	--	---	---

	<p>ordin al ministrului transporturilor</p> <p>Art. 61. (1) Următoarele fapte constituie contravenții, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale, și se sancționează după cum urmează: (...) k) refuzul de a supune vehiculul verificării prin cântărire și/sau măsurare a dimensiunilor, refuzul de a însoți vehiculul personalului cu atribuții de control în vederea cântăririi și/sau măsurării dimensiunilor transportului, precum și refuzul de a prezenta personalului cu atribuții de control documentele privind transportul, cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei, aplicată conducătorului auto; l) sustragerea de la control, obstrucționarea controlului, neoprirea la semnalul regulamentar al personalului cu atribuții de control, cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei, aplicată conducătorului auto;</p>	<p>5.Literele k) și l) ale alineatului (1) din articolul 61 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>”k) refuzul de a supune vehiculul verificării prin cântărire și/sau măsurare a dimensiunilor, refuzul de a însoți vehiculul personalului cu atribuții de control în vederea cântăririi și/sau măsurării dimensiunilor transportului, precum și refuzul de a prezenta personalului cu atribuții de control documentele privind transportul, cu amendă de la 15.000 lei la 30.000 lei, aplicată conducătorului auto; l) sustragerea de la control, obstrucționarea controlului, neoprirea la semnalul regulamentar al personalului cu atribuții de control, cu amendă de la 15.000 lei la 30.000 lei, aplicată conducătorului auto.”</p> <p>Amendament propus de domnii senatori: MAZILU Liviu-Lucian, RUJAN Ion-Cristinel HUMELNICU Marius</p>	<p>În scopul descurajării acelor practici înregistrate pe rețeaua de drumuri naționale din România, referitoare la sustragerea de la control, obstrucționarea controlului, neoprirea la semnalul regulamentar al personalului cu atribuții de control, precum și la refuzul de a supune vehiculul verificării prin cântărire și/sau măsurare a dimensiunilor, refuzul de a însoți vehiculul personalului cu atribuții de control în vederea cântăririi și/sau măsurării dimensiunilor transportului, precum și refuzul de a prezenta personalului cu atribuții de control documentele privind transportul, este necesară actualizarea legislației aferente sancțiunilor aplicate pentru astfel de practici, în sensul majorării amenzilor actuale, raportate la urgența creșterii gradului de siguranță rutieră.</p> <p>Având în vedere că dinamica operațiunilor de transport rutier de mărfuri și călători cunoaște o fluctuație rapidă și continuă a fluxurilor de trafic, în</p>
--	--	---	--

		<p>Art. 61². Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe se fac de către: (...) c) personalul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A., la punctele de trecere a frontierei de stat;</p>	<p>6.Litera c) a articolului 61² se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”c) personalul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.:</p> <p>(i) la punctele de trecere a frontierei de stat;</p> <p>(ii) prin intermediul sistemelor automate, prevăzute la art. 60 alin. (5), instalate pe drumurile de interes național;”.</p> <p>Amendament propus de domnii senatori: MAZILU Liviu-Lucian, RUJAN Ion-Cristinel HUMELNICU Marius</p>	<p>scopul asigurării unei capacități de verificare și control care să asigure circulația la nivel național, cu respectarea prevederilor legislației naționale și comunitare în domeniu, este necesară promovarea în regim de urgență a unei reglementări privind posibilitatea efectuării controlului și de către reprezentanții administratorului drumurilor de interes național și a sancționării prin aplicarea contravențiilor privind circulația vehiculelor cu depășirea maselor și/sau dimensiunilor maxime admise, cu ajutorul sistemelor WIM (Weigh in Motion) certificate, pe rețeaua de drumuri de interes național.</p> <p>Cadrul juridic actual nu prevede dispoziții pentru ca personalul C.N.A.I.R. – S.A. să asigure protejarea infrastructurii rutiere pe drumurile de interes național.</p> <p>Pentru asigurarea cadrului legal în vederea aplicării dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune prin prezenta ordonanță măsura introducerii în regim de urgență a posibilității ca personalul C.N.A.I.R. – S.A. să efectueze controlul, prin sisteme integrate de cântărire dotate cu sisteme de camere video, cu rolul de a identifica, în regim static ori dinamic, vehiculele sau ansamblurile de vehicule în circulație asupra cărora există suspiciuni de depășire a maselor și/sau dimensiunilor maxime admise.</p>
2.			<p>După art V se introduce un nou art., art VI cu următorul cuprins:</p> <p>În termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I a Legii de aprobare a prezentei ordonanțe, ministrul transporturilor și</p>	

			<p>infrastructurii aprobă prin ordin norme metodologice pentru efectuarea controlului de către personalul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A., prin intermediul sistemelor automate, prevăzute la art. 60 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, instalate pe drumurile de interes național.</p> <p>Amendament propus de domnii senatori: MAZILU Liviu-Lucian, RUJAN Ion-Cristinel HUMELNICU Marius</p>	
--	--	--	---	--